

**К заседанию Комиссии Правительства
Российской Федерации по законопроектной
деятельности**

Проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский
устав Российской Федерации"

Проект внесен:

МИДом России (Лавровым С.В.)

Проект согласован с:

Минобороны России (В.Г.Герасимов)

ФСБ России (В.В.Меньщиков)

СВР России (М.Ф.Злобин)

Получены заключения:

Минюста России (А.В.Логинов)

Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской
Федерации (Т.Я.Хабриева)

Государственно-правового управления Президента
Российской Федерации (Л.И.Брычева)

Юрико-технические замечания

Минюста России и Института законодательства и
сравнительного правоведения при

Правительстве Российской Федерации учтены

Исполнитель:

заместитель начальника отдела Департамента
развития международного сотрудничества
Андреев Алексей Викторович (тел. 5-50-58)

17-216-090-10-28



ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
М.В.МИШУСТИНУ

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации»

Уважаемый Михаил Владимирович,

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 мая 2022 года № П2-35718 направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации», а также пояснительную записку к нему, доработанные с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (далее – ГПУ).

В частности, отмечаем, что согласно доработанной проектируемой редакции части 6 статьи 16 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (далее – Консульский устав Российской Федерации) подведомственное предприятие оказывает через создаваемые в указанных иностранных государствах филиалы (представительства) хозяйственного общества, учредителем которого является такое подведомственное предприятие, содействие российским загранучреждениям в целях совершения отдельных консульских действий.

Исходим из того, что предложенная формулировка «в целях совершения отдельных консульских действий» исключает возможность двойственного

толкования проектируемой нормы, на что было указано в заключении ГПУ, как допускающей совершение консульских действий зарубежными филиалами (представительствами) хозяйственного общества, учредителем которого является подведомственное МИД России предприятие. Целесообразности внесения корректив в пункт 1 статьи 16 Консульского устава Российской Федерации не усматривается.

Хотели бы подчеркнуть, что к предполагаемым функциям вышеупомянутых филиалов (представительств) будет относиться лишь оказание содействия консульским должностным лицам в целях совершения последними отдельных консульских действий, а именно: предоставление консультационных услуг заявителям при подготовке ими документов для обеспечения их соответствия (по комплектности и оформлению) стандартам совершения соответствующего консульского действия. Таким образом, будет снижена административная нагрузка на консульские должностные лица, что приведет к увеличению скорости обслуживания граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами, а также сделает процесс оказания консульских услуг более удобным. При этом сама прерогатива совершения консульского действия остается за консульским должностным лицом.

В части, касающейся неопределенности относительно того, о каком государственном унитарном предприятии идет речь, отмечаем следующее.

Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении МИД России, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 года № 1531-р.

В первом приближении имеется в виду наделить функциями оказания содействия российским загранучреждениям в целях совершения отдельных консульских действий Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию

дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации», в том числе посредством внесения необходимых дополнений в учредительные документы (устав) унитарного предприятия.

По мнению МИД России, с учетом складывающейся внешнеполитической ситуации, в том числе открытого курса отдельных иностранных государств на развязывание «дипломатической войны», направленной на сокращение численности аккредитованного персонала российских загранучреждений и лишение их возможности оперативно оказывать полноценную консульскую помощь российским гражданам, временно пребывающим и постоянно проживающим за рубежом, актуальность рассматриваемого законопроекта только возрастает. Кроме того, число соотечественников, постоянно проживающих на территории иностранных государств, увеличивается и в настоящее время составляет по различным оценкам до 10 миллионов человек. В консульском содействии нуждаются также российские граждане, временно выезжающие в иностранные государства с различными целями.

Целесообразности наделения особым правовым статусом работников филиала (представительства) хозяйственного общества, учредителем которого является подведомственное МИД России предприятие, не усматривается. Более того, полагаем, что данные вопросы не являются предметом регулирования ни проекта федерального закона, ни подзаконного акта МИД России.

Отмечаем, что зарубежные филиалы (представительства) учрежденного подведомственным МИД России хозяйственного общества будут действовать в рамках правового поля каждого из иностранных государств, на территории которых потребуется их открытие, что исключает распространение в их отношении режима привилегий и иммунитетов, аналогичного тому, который действует в отношении дипломатических представительств и консульских

учреждений, а также исключает необходимость получения какого-либо особого согласия иностранных властей на их открытие (как в случае открытия дипломатических миссий).

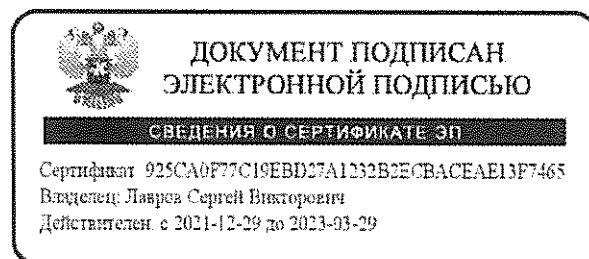
Проекты распоряжения Правительства Российской Федерации, письма в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федерального закона, пояснительная записка, перечни федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, финансово-экономическое обоснование, материалы согласования с Минобороны России (В.В.Герасимов, 11 февраля 2022 года), СВР России (М.Ф.Злобин, 16 марта 2022 года), ФСБ России (В.В.Меньщиков, 21 марта 2022 года), а также заключения Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации прилагаются.

Прошу рассмотреть.

С.ЛАВРОВ

«19» мая 2022 года

№ 23356/ГС
Исп.: Д.Б.Ашуба
Тел.: (499) 244-24-08



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации
на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"

1. Внесение проекта акта

Кем внесен проект акта	МИД России, Сергей Викторович Лавров, Министр иностраннных дел Российской Федерации, № 2-98794 от 19.05.2022 г.
Основание принятия проекта акта	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	-
Поручение, указание Президента Российской Федерации	-
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	пункт 70 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р
Инициатива федерального органа исполнительной власти	-
Иное	-

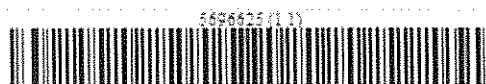
2. Цель принятия и содержание проекта акта



Цель принятия проекта акта	системное решение проблемы возрастания служебной нагрузки на консульских должностных лиц и восполнение пробелов в правовом регулировании института почетных консулов Российской Федерации
Краткое содержание проекта акта	внесение изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"
Проблема, на решение которой направлен проект акта	закрепление функции оказания содействия в подготовке документов для российских загранучреждений (заявлений на паспорта и истребование документов, текстов нотариальных актов и т.д.) за специализированными сервисными бюро, являющимися филиалами (представительствами) хозяйственного общества, учредителем которого является подведомственная МИДу России организация, а также наделение МИДа России правом утверждать порядок согласования кандидатур для назначения на должность и освобождения от должности почетного консула
Проект акта предусматривает перенос ранее установленных сроков	-
Проект акта предусматривает выделение бюджетных средств	-

3. Согласование проекта акта и процедурные вопросы

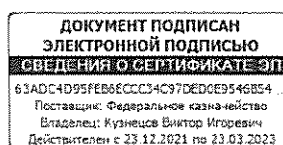
Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта акта	
Минфин России	не требуется
Минтруд России	не требуется
Минцифры России	не требуется
Минэкономразвития России	не требуется
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	согласовано Минобороны России (В.В.Герасимов), ФСБ России (В.В.Меншиков), СВР России (М.В.Злобин)



Заключения по проекту акта и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	не требуется
Заключение Экспертного совета	не требуется
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	не требуется
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	законопроект запланирован к рассмотрению на очередном заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности
Иные заключения	Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриева) Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева)
Правовая составляющая	
Заключение Минюста России	получено (А.В.Логинов)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	не требуется
Департамент сопровождения законопроектной деятельности и нормативно-правового регулирования Правительства Российской Федерации	завизирован (А.В.Дашко)

Разногласия (замечания) по проекту акта и информация об их урегулировании	
Замечания по проекту акта и способы урегулирования разногласий	не имеется

Директор Департамента развития
международного сотрудничества
Правительства Российской Федерации



В.Кузнецов



Заместитель начальника отдела
Департамента развития
международного сотрудничества
Правительства Российской Федерации

Аппарат Правительства
Российской Федерации
А. Андреев
02.06.2022 10:09:12
491472-18351-8216

А.Андреев

“2“ июня 2022 г.

№ 3-П2-32057



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ
"Консульский устав Российской Федерации" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2010, № 28, ст. 3554; 2020, № 52, ст. 8577; 2021,
№ 24, ст. 4196) следующие изменения:

1) статью 16 дополнить частями 6, 7 и 8 следующего содержания:

"6. На территории отдельных иностранных государств
уполномоченное федеральным органом исполнительной власти,
ведаящим вопросами иностранных дел, и находящееся в его ведении
государственное унитарное предприятие (далее - подведомственное
предприятие) оказывает через создаваемые в указанных иностранных
государствах филиалы (представительства) хозяйственного общества,
учредителем которого является такое подведомственное предприятие,

Мам

22032914.docx



2701-

содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлено требование о личной явке заявителя в консульское учреждение либо консульский отдел дипломатического представительства Российской Федерации для совершения консульского действия в отношении такого заявителя).

7. Перечень иностранных государств, на территории которых подведомственное предприятие оказывает содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей, порядок оказания указанного содействия, а также требования к информационному взаимодействию между филиалом (представительством) хозяйственного общества, учредителем которого является такое подведомственное предприятие, и консульским учреждением либо консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел.

8. Оказание содействия в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей осуществляется подведомственным предприятием без привлечения средств федерального бюджета.";

2) статью 37:

а) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, утверждает положение о порядке назначения почетного консула Российской Федерации, освобождения его от должности и продления срока его полномочий.";

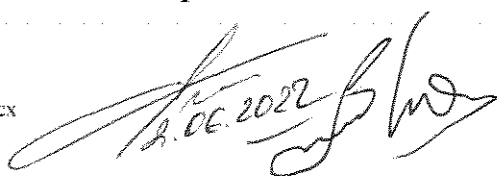
б) дополнить частью 7 следующего содержания:

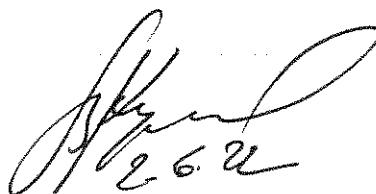
"7. Срок полномочий почетного консула составляет пять лет. По истечении указанного срока федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, вправе неоднократно продлевать такие полномочия на срок до пяти лет.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации


2.06.2022


26.06.2022

(И. М. Франгуевич)
Стор-
02.06.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"**

На фоне практически неизменной штатной численности загранаппарата МИД России консульская работа в последние годы носит стабильно интенсивный характер. Объем консульских действий, совершаемых российскими консульскими должностными лицами, на текущий момент кратно превышает нормативы трудозатрат в некоторых загранучреждениях.

Сложившаяся ситуация привела к существенному возрастанию служебной нагрузки на консульских должностных лиц прежде всего в странах с крупными диаспорами соотечественников, а также являющихся основными туристическими направлениями для россиян. В отдельных случаях сроки записи граждан на прием к консулу могут достигать нескольких недель или месяцев.

В целях системного решения данной проблемы предлагается нормативно закрепить функции оказания содействия в подготовке документов для российских загранучреждений (заявлений на паспорта и истребование документов, текстов нотариальных актов и т.д.) за специализированными сервисными бюро, являющимися филиалами (представительствами) хозяйственного общества, учредителем которого является подведомственная МИД России организация. Предполагается, что такие структуры будут открываться при наиболее загруженных дипломатических представительствах и консульских учреждениях и оказывать содействие гражданам в подготовке проектов консульских документов согласно установленным законодательством требованиям, взимая за это сервисный сбор.

Проектируемый федеральный закон наделяет находящееся в ведении МИД России государственное унитарное предприятие (соответствующие дополнения будут внесены в уставные документы подведомственного предприятия) через создаваемые в отдельных иностранных государствах, перечень которых утверждается МИД России, филиалы (представительства) хозяйственного общества, учредителем которого является такое государственное унитарное предприятие, правом оказывать содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения ими отдельных консульских действий, а также осуществлять полномочия в части приема

документов заявителей (за исключением случаев, когда законом предусматривается личное взаимодействие заявителя с консульским должностным лицом).

Данная мера позволит существенно сократить сроки записи граждан на прием в консульских учреждениях, а также время приема гражданина собственнo консульским сотрудником. Кроме того, это позволит более взвешенно распределить нагрузку среди консульских должностных лиц, переориентировав высвободившиеся штатные ресурсы на иные направления консульской работы (способствуя повышению правовой защищенности российских граждан, находящихся за рубежом).

Финансирование расходов по учреждению государственным унитарным предприятием хозяйственного общества, а также дальнейшему обеспечению его деятельности будет осуществляться за счет доходов государственного унитарного предприятия от разрешенных видов деятельности и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований. Размер сервисного сбора, взимаемого с заявителей филиалами (представительствами) хозяйственного общества будет устанавливаться из расчета суммы, достаточной для обеспечения операционной деятельности и административно-хозяйственных расходов такого филиала (представительства) в данном иностранном государстве. Таким образом, деятельность хозяйственного общества и его зарубежных филиалов (представительств) будет ориентирована исключительно на решение вышеизложенных задач повышения качества взаимодействия российских консульских должностных лиц с гражданами, оперативности предоставления в дипломатических представительствах и консульских учреждениях государственных услуг и совершения юридически значимых действий при минимальных возможных дополнительных издержках для заявителей, обеспечивающих самокупаемость самих зарубежных филиалов (представительств).

При этом зарубежные филиалы (представительства) учрежденного подведомственным МИД России хозяйственного общества будут действовать в рамках правового поля каждого из иностранных государств, на территории которых потребуются их открытие.

Действующее законодательство уже содержит прецедент наделения подведомственного органу государственной власти предприятия функцией оказания содействия ему в решении отдельных задач. В частности, согласно Федеральному закону от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан

в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" на находящееся в ведении МВД России федеральное государственное унитарное предприятие возлагается оказание содействия территориальным органам МВД России в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, их фотографировании, а также в приеме и передаче в территориальные органы МВД России медицинских документов, подтверждающих прохождение иностранными гражданами медицинского освидетельствования.

Кроме того, законопроект призван восполнить пробелы в правовом регулировании института почетных консулов Российской Федерации. В частности, проект наделяет МИД России правом утверждать порядок согласования кандидатур для назначения на должность и освобождения от должности почетного консула.

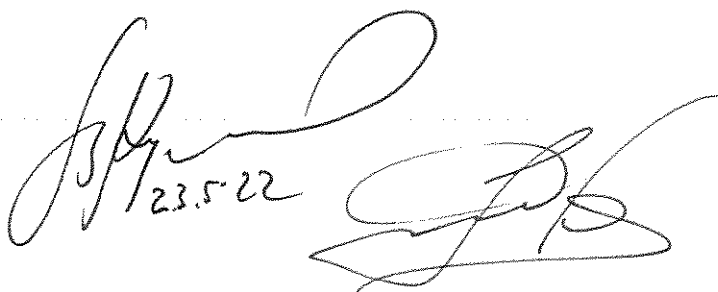
В настоящее время почетный консул назначается бессрочно, что не позволяет обеспечить достаточный контроль за его работой. Срок полномочий почетных консулов предлагается ограничить 5 годами с возможностью последующего продления при условии добросовестного и эффективного исполнения почетным консулом возложенных на него функций.

Предусмотренный проектом федерального закона отлагательный срок вступления его в силу обусловлен необходимостью принятия подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его реализацию.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), а также информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация Федерального закона после внесения рассматриваемых изменений не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



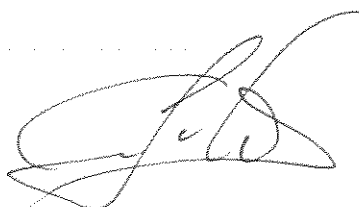
Handwritten signature and date 23.5.22

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"
не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.



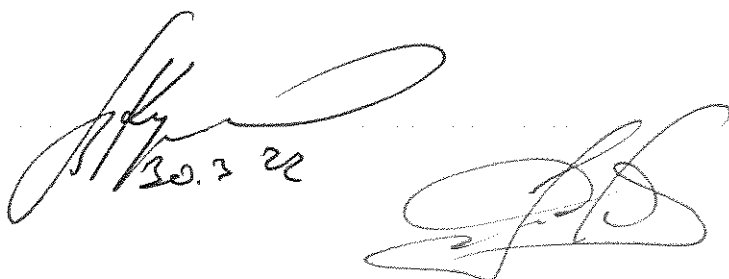
20.5.20



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения
или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

1. Приказ МИДа России "Об утверждении Перечня иностранных государств, на территории которых государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении МИДа России, оказывает содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей".

Срок разработки - в течение 3 месяцев с момента принятия Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

Главной исполнитель - МИД России.

2. Приказ МИДа России "Об установлении порядка оказания государственным унитарным предприятием, находящимся в ведении МИДа России, содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей, а также требований к информационному взаимодействию между филиалом (представительством) хозяйственного общества, учредителем которого является такое государственное унитарное предприятие, и консульским учреждением либо консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации".

Срок разработки - в течение 3 месяцев с момента принятия Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

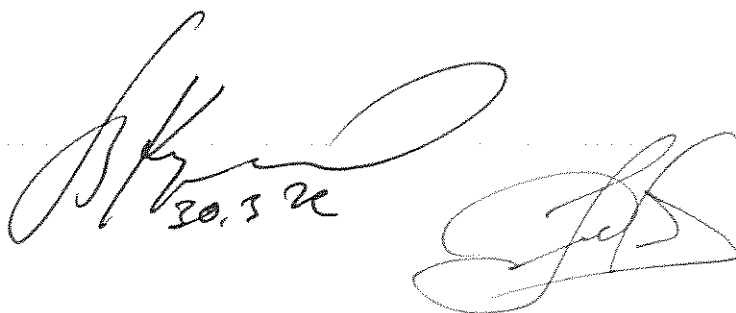
Главной исполнитель - МИД России.

3. Приказ МИД России "Об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации, освобождения его от должности и продления срока его полномочий".

Срок разработки - в течение 3 месяцев с момента принятия Федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

Главной исполнитель - МИД России.

Соисполнители - Минобороны России, СВР России, ФСБ России.

The block contains two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more elaborate, with a large loop. Below it, the date "30.3.20" is written in a cursive script. The signature on the right is more compact and stylized.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ г. № _____

МОСКВА

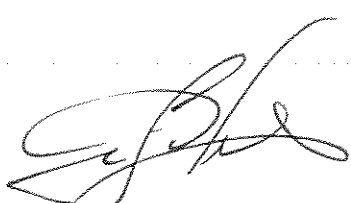
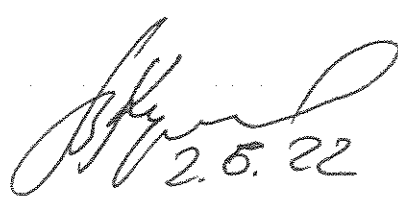
О проекте федерального закона
"О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона
"Консульский устав Российской Федерации"

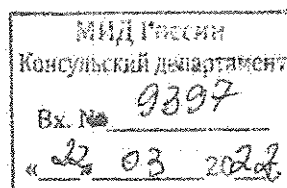
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Иванова Евгения Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

  2.5.22



2
12819
21 03 18 22

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**Министерство иностранных дел
Российской Федерации**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

21.03.2022 № 06/30354-АЛ

На № 7826/кд от 09.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта нового федерального закона, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Законопроектом предлагается дополнить Консульский устав Российской Федерации положениями о возможности наделения филиалов (представительств) дочерних или зависимых обществ, создаваемых при государственных унитарных предприятиях, которые находятся в ведении МИДа России, правом оказания содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в совершении отдельных консульских действий. Также законопроект предусматривает порядок согласования кандидатур для назначения на должность и освобождения от должности почетного консула.

Законопроект согласован с Министерством обороны Российской Федерации.

В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем по законопроекту имеются следующие замечания. Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность создания дочерних обществ только хозяйственными обществами и хозяйственными товариществами.

Так, согласно пункту 1 статьи 67.3 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственное общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное товарищество или общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

В дополнение к этому отмечаем, что понятие «зависимое общество» исключено из гражданского законодательства. Статьи 105-106 Гражданского кодекса Российской Федерации утратили силу в связи с принятием Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2008 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» создание унитарным предприятием филиалов и открытие представительств на территории Российской Федерации осуществляются с соблюдением требований данного Федерального закона и иных федеральных законов, а за пределами территории Российской Федерации также в соответствии с законодательством иностранного государства, на территории которого создаются филиалы или открываются представительства унитарного предприятия, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным пункт 6 статьи 16 законопроекта требует существенной доработки.

Статс-секретарь —
заместитель Министра

А.В. Логинов

МИНОСТРОССИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 71CA42A49B8C231E41B089DA2442CA427B084C04
Владимир Логинов Андрей Витальевич
Действителен с 04.09.2021 по 04.11.2022

В.Е. Ерохина
(495) 955-59-71



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО
ПРАВОВОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бомбоярская Черемушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: office@izak.ru
www.izak.ru

21.03.2022 № 01-12/223

На № 6937/19 от 02.03.2022

Директору
Консульского департамента
Министерства иностранных дел
Российской Федерации

И.К. Волынкину

Уважаемый Иван Кириллович!

В связи с Вашим обращением от 2 марта 2022 г. № 6937/кд направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Приложение: 6 л.

Директор

Т. Я. Хабриева

В.Р. Авхадеев (499) 724-22-71
Вх. № 672 от 09.03.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» (далее – законопроект) поступил в Институт из Министерства иностранных дел Российской Федерации впервые.

Законопроект разработан Министерством иностранных дел Российской Федерации в соответствии с пунктом 70 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 3994-р.

Законопроект направлен на повышение эффективности функционирования консульских учреждений Российской Федерации и устранение пробелов в законодательном регулировании института почетных консулов Российской Федерации. Предлагается законодательное закрепление регламентации работы сотрудников учреждений загранаппарата Министерства иностранных дел Российской Федерации. В частности, законопроектом предусмотрено нормативное закрепление функции оказания содействия в подготовке документов для российских загранучреждений, а также наделение находящегося в ведении Министерства иностранных дел Российской Федерации государственного унитарного предприятия через создаваемые в отдельных иностранных государствах, перечень которых утверждается Министерством иностранных дел Российской Федерации, филиалов (представительств) его дочернего либо зависимого общества правом оказания содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в совершении отдельных консульских действий, а также осуществления полномочий в части приема документов заявителей. Соответствующая мера, предусмотренная законопроектом, позволит сократить как сроки приема

граждан в консульских учреждениях, так и более эффективно распределить служебную нагрузку между сотрудниками консульских учреждений.

Помимо этого, законопроектом предусмотрено закрепление порядка назначения и освобождения от должности почетного консула. Устанавливается пятилетний срок полномочий почетного консула с возможностью продления при условии добросовестного и эффективного исполнения почетным консулом возложенных на него должностных обязанностей. Предполагается, что закрепленная в законопроекте регламентация назначения, исполнения почетным консулом должностных обязанностей, а также освобождение его от должности, будет способствовать повышению эффективности деятельности соответствующей категории государственных служащих Российской Федерации.

Законопроектом предполагается актуализация и совершенствование действующего законодательства путем внесения изменений в Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации». Так как изменения предполагается внести в действующий закон, проектируемый нормативный правовой акт, в случае его принятия, не будет занимать самостоятельного места в системе законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением находятся в ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы. Таким образом, представленный законопроект по своей форме соответствует требованиям части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Вместе с тем принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» потребует принятия ряда нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В частности, по истечении трех месяцев с момента принятия данного федерального закона необходимо будет разработать следующие приказы Министерства иностранных дел Российской Федерации: об утверждении Перечня иностранных государств, на территории которых подведомственное предприятие, находящееся в ведении МИД России, оказывает содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в совершении отдельных консульских действий, осуществлении отдельных полномочий в части приема документов заявителей; об установлении порядка оказания подведомственным предприятием содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в совершении отдельных консульских действий, в осуществлении отдельных полномочий в части приема документов заявителей, а также требований к информационному взаимодействию между филиалом (представительством) дочернего либо зависимого общества подведомственного предприятия и консульским учреждением либо консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации; об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации, освобождения его от должности и продления срока его полномочий.

К представленному законопроекту имеются замечания.

1. Законопроектом предлагается дополнить частью шестой статью 16 Федерального закона от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», в которой закрепляется, что на территории отдельных иностранных государств уполномоченное федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и находящееся в его ведении государственное унитарное предприятие (далее -

подведомственное предприятие) может оказывать через создаваемые в указанных иностранных государствах филиалы (представительства) дочернего либо зависимого общества такого подведомственного предприятия содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в совершении отдельных консульских действий, осуществлении отдельных полномочий в части приема документов заявителей.

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) создание унитарным предприятием филиалов и открытие представительств за пределами территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством иностранного государства, на территории которого создаются филиалы или открываются представительства унитарного предприятия.

В силу статьи 6 Закона № 161-ФЗ унитарные предприятия с согласия собственника его имущества могут быть участниками (членами) коммерческих организаций (за исключением кредитных организаций), а также некоммерческих организаций, в которых в соответствии с федеральным законом допускается участие юридических лиц.

Согласно ст. 67.3 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственное общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное товарищество или общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. Исходя из указанного определения, основным может быть только хозяйственное общество или хозяйственное товарищество. Применительно к унитарным предприятиям отношения, связанные с его участием в уставном капитале коммерческих организаций, не признаются как отношения «основное-дочернее», следовательно, в предлагаемой норме не может быть использовано выражение «дочернего

либо зависимого общества такого подведомственного предприятия». Таким образом, формулировка проектируемой нормы требует приведения ее в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Законопроектом (статья 1) вносятся изменения в две статьи Консульского устава – 16 и 37. Однако согласно пункту 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов в редакции 2021 года (утверждены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта следует конкретизировать путем указания на номера соответствующих статей. Следовательно, наименование законопроекта нуждается в уточнении путем указания статей 16 и 37 Консульского устава, в которые предлагается внести изменения.

3. В соответствии со статьей 2 законопроекта принятый в установленном порядке федеральный закон вступит в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, что отличается от общего порядка, предусмотренного статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», согласно которому федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Между тем, отлагательный срок вступления проектируемого закона в силу обусловлен необходимостью его подзаконной конкретизации, для чего в течение трех месяцев с момента принятия закона планируется разработка трех упомянутых выше приказов МИД России. Однако в пояснительной записке соответствующая аргументация не приводится. В связи с этим в пояснительной записке к

законопроекту следует обосновать необходимость применения особого порядка вступления закона в силу.

Таким образом, федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» может быть поддержан с учетом замечаний.

Зав. отделом
международного права



А.Я. Капустин

Зав. отделом
административного законодательства
и процесса



А.С. Емельянов

И.о. зав. отделом гражданского
законодательства и процесса



О.В. Гутников

Зав. отделом теории права и
междисциплинарных исследований
законодательства



Н.В. Путило



Заместителю Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации

И.В.ТРУНИНУ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 1 » июня 2022 г.

№ 46-6746

На № 5241п-П14 от 24 мая 2022 г.

Уважаемый Илья Вячеславович!

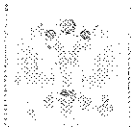
В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации совместно с помощником Президента Российской Федерации Д.Ю.Мироновым, Управлением Президента Российской Федерации по внешней политике, аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации и Экспертным управлением Президента Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации".

С учетом представленных МИДом России дополнительных пояснений замечаний и предложений по представленному проекту федерального закона не имеется.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления

Л.Брычева





Министерство иностранных дел
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

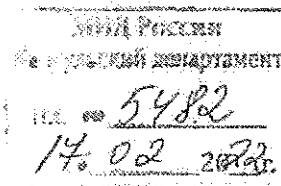
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ

г. Москва, 119160

«11» февраля 2022 г. № 313/к/321

На № 3236/кд от 01.02.2022

143
6658
15 02 22
15 10



Проект федерального закона «О внесении изменений в Феде-
ральный закон «Консульский устав Российской Федерации»
Минобороны России рассмотрен и согласовывается (прилагается).

 В.Герасимов



Экз. № 1

СЛУЖБА ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СВР РОССИИ)

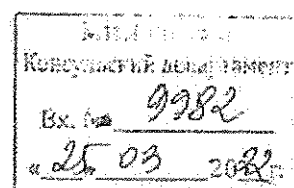
16.03.2022 № 153/8-274
на № 3236/кд от 01.02.2022

Статс-секретарю — заместителю
Министра иностранных дел
Российской Федерации

Иванову Е.С.

О проекте федерального закона

Уважаемый Евгений Сергеевич!



СВР России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» в пределах компетенции рассмотрен и согласовывается без замечаний.

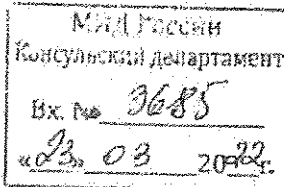
С уважением,

Первый заместитель директора

М.Ф. Злобин



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФСБ России)



Экз. № 1

Статс-секретарю –
заместителю Министра
иностраннх дел
Российской Федерации

21.03.2022

3209-МВ

№
Москва

Е.С. ИВАНОВУ

На № 3236/кд от 1 февраля 2022 г.

Уважаемый Евгений Сергеевич!

В Федеральной службе безопасности Российской Федерации рассмотрены и согласовываются в представленной редакции проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» и материалы к нему.

Приложение: к вх. № 8362 от 5 февраля 2022 г., на 6 л.

С уважением,

Руководитель службы ФСБ России

В. Меньшиков

К заседанию Комиссии
Правительства Российской Федерации
по законопроектной деятельности

Проект

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

**О проекте федерального закона "О внесении изменений в статью 36
Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации"**

Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 16 и 37 Федерального закона "Консульский устав Российской Федерации" для последующего рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.