Проект федерального закона
"О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"
(в части взаимодействия в электронном виде кредитных организаций с органами опеки и попечительства)

Проект внесен:
Минэкономразвития России (М.Г.Решетников)

Проект согласован с:
Минцифры России (Д.А.Огуряев)
Минфином России (А.В.Моисеев)
Минпросвещения России (Т.В.Васильева)
Банком России (О.Н.Скоробогатова)
АО "ДОМ.РФ" (А.В.Ниденс)

На законопроект имеется заключение
Минюста России (А.С.Безродная)

Исполнитель:

советник отдела Департамента
информационных технологий
Правительства Российской Федерации
Панов Игорь Александрович (тел. 5-40-65)

89037613554

Электронный документ
Вх.№ 2-233057 от 29.12.22
л.4 пр.121

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

МИНИСТР

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: minecomm@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru

29.12.2022 № 50581-РМ/Д31и

На № от

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустину

О представлении проекта федерального закона

План мероприятий от 27 декабря 2021 г. № 14473п-П49 (раздел II, пункт 5)

Уважаемый Михаил Владимирович!

Во исполнение пункта 5 раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш. 27 декабря 2021 г. (№ 14473п-П49), Минэкономразвития России представляет проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект).

В целях комплексного обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате законопроектом предусматриваются изменения в статью 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

и статью 77 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ«Об ипотеке (залоге недвижимости)», устанавливающие порядок получения в электронной форме предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних, а также согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства).

Банком России (О.Н. Скоробогатова, 10.08.2022) законопроект согласован без замечаний.

Минпросвещения России (Т.В. Васильева, 09.08.2022), Минфином России (А.В. Моисеев, 10.08.2022), АО «ДОМ.РФ» (А.В. Ниденс, 04.08.2022) представлены замечания на законопроект, которые урегулированы в ходе согласительного совещания 30 сентября 2022 года. Подписанные протоколы согласительного совещания и таблицы учета замечаний по законопроекту прилагаются.

Минцифры России (А.В. Черненко, 10.09.2022) сообщило о согласовании законопроекта с учетом замечаний. Протокол согласительного совещания и таблица учета замечаний по законопроекту по состоянию на 28 декабря 2022 г. Минцифры России в установленном порядке не подписаны.

Минэкономразвития России 22 декабря 2022 г. направило в Минцифры России доработанную по его замечаниям таблицу учета замечаний по законопроекту (прилагается). В соответствии с абзацем вторым пункта 59 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), в случае неполучения протокола согласительного совещания, подписанного руководителями (заместителями руководителей) согласующих органов, в 5-дневный срок с даты поступления в согласующий орган указанного протокола проект акта может быть внесен в Правительство Российской Федерации с протоколом согласительного совещания без подписей руководителей (заместителей руководителей) согласующих органов.

По состоянию на 28 декабря 2022 г. подписанный со стороны Минцифры России протокол в Минэкономразвития России не поступил.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, законопроект размещался на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) с целью проведения публичного обсуждения с 11 по 31 октября 2022 г. (ID проекта: 02/04/10-22/00132116). По результатам публичного обсуждения в отношении законопроекта получено одно предложение, которое не учтено. Сводка предложений прилагается.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с требованиями пункта 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, законопроект размещался на официальном сайте с 11 по 17 октября 2022 г. (ID проекта: 02/04/10-22/00132116). В указанный срок заключений независимых экспертов не поступало.

На законопроект получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия (Д.С. Вахруков, 17.11.2022).

Минюстом России (А.С. Безродная, 23.12.2022) по результатам проведения антикоррупционной и правовой экспертиз представлено заключение, в соответствии с которым в законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено. При этом Минюстом России представлены замечания и предложения по законопроекту (таблица учета замечаний Минюста России по законопроекту прилагается).

Законопроект поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я. Хабриева, 06.12.2022) с учетом замечаний. При доработке законопроекта и пояснительной записки к нему замечания Института законодательства и сравнительного

правоведения при Правительстве Российской Федерации частично учтены, в отношении частично учтенных замечаний представлены пояснения (прилагаются).

Приложение: на 121 л. в 1 экз.

С уважением,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00BDFBE96DA31A0D54033D765B41ED586D
Владелец: Решетников Максим Геннадьевич
Действителен: с 15.09.2022 до 09.12.2023

М.Г. Решетников

К.О. Левчук
8 (495) 870 29 21 (доб. 10859)
Департамент развития цифровой экономики

№ ЭЗ-П10-124
"26" мая 2023 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

1. Внесение проекта федерального закона

Кем внесен проект федерального закона	Минэкономразвития России Решетников Максим Геннадьевич № 2-233057 от 29 декабря 2022г.
Основание принятия проекта федерального закона	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	-
Поручение, указание Президента Российской Федерации	-
Документы стратегического планирования, национальные цели развития Российской Федерации, национальные проекты и инициативы социально-экономического развития Российской Федерации	-
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства	Поручение Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 16.02.2023 г. № ММ-П10-2132; пункт 5 раздела II плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей

Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллиным (№ 14473п-П49 от 27 декабря 2021 г.)
Инициатива федерального органа исполнительной власти	-
Иное	-

2. Цель принятия и содержание проекта федерального закона

Цель принятия проекта федерального закона	обеспечить возможность информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате
Краткое содержание проекта федерального закона	законопроектом предлагается реализовать возможность получения в электронной форме предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних, а также согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника
Проблема, на решение которой направлен проект федерального закона	упрощение процедуры получения указанных государственных услуг для заявителей
Проект федерального закона предусматривает перенос ранее установленных сроков	-
Проект федерального закона предусматривает выделение бюджетных средств	-

3. Согласование проекта федерального закона и процедурные вопросы

Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта федерального закона	
Минфин России	Согласовано (Моисеев А.В.)
Минтруд России	Согласовано (Баталина О.Ю.)
Минцифры России	Согласовано (Огуряев Д.А.)
Минэкономразвития России	Согласование не требуется
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	Минпросвещения России - согласовано (Бугаев А.В.) Банк России - согласовано (Скоробогатова О.Н.) АО "ДОМ.РФ" - согласовано с замечаниями, которые учтены (Ниденс А.В.)
Заключения по проекту федерального закона и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	положительное (Д.С.Вахруков)
Заключение Экспертного совета	не требуется
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	не требуется
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	не требуется
Иные заключения	Государственно-правового управления Президента Российской Федерации - правовых замечаний концептуального характера по законопроекту не имеется (Брычева Л.И.) Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации - получено (Хабриева Т.Я.)
Правовая составляющая	
Заключение Минюста России	получено с замечаниями, которые учтены (Безродная А.С.)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	не требуется

Департамент сопровождения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации	ожидание правовой оценки
Соответствие проекта акта принципам и стандартам клиентоцентричности	
Наличие листа самопроверки на соответствие принципам и стандартам клиентоцентричности	не требуется

Разногласия (замечания) по проекту федерального закона и информация об их урегулировании	
Замечания по проекту федерального закона и способы их урегулирования	доработанный в Минэкономразвития России по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроект повторно согласован с Минцифры России, Минфином России, Минпросвещения России и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации

Директор Департамента информационных технологий Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
1643968A8AC12157F2E5597208007D1F
Действителен с 03.03.2023 по 26.05.2024
Владелец Комар Евгений Викторович

Е.Комар

Панов И.А. 985-40-65

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, может быть подано опекуном или попечителем (далее - заявитель) в орган опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг

(функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в орган опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.";

2) дополнить частями 3^1 - 3^6 следующего содержания:

"3^1. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия заявителя с такой инфраструктурой

с применением средств защиты информации, прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия.

3^2. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены заявителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован.

3^3. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

3^4. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 3 и 4 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения по выбору заявителя предоставляется ему

в форме документа на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг.

3^5. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения, направленные органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг, предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3^6. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке заявителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.";

3) в части 5 слова "частью 3" заменить словами "частями 3 - 3^6".

Статья 2

Внести в статью 77 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3400; 2002, № 7, ст. 629; 2005, № 1, ст. 42; 2007, № 50, ст. 6237; 2011, № 27, ст. 3879; № 50, ст. 7347; 2016, № 27, ст. 4294) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Органы опеки и попечительства вправе дать согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее в настоящей статье - согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения), если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц.";

2) дополнить пунктами 3^1 - 3^5 следующего содержания:

"3[1]. Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения может быть подано в органы опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в органы опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.

Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и при условии

организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

3^2. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии должно быть предоставлено заявителю не позднее чем через 30 дней после даты подачи заявления с просьбой дать такое согласие.

3^3. При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 3^1 настоящей статьи, решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 3 и 4 пункта 3^1 настоящей статьи, решение

органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии по выбору заявителя предоставляется ему на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

3^4. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии, направленное органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3[5]. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия органов опеки и попечительства на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии может быть оспорено в суде.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

0509367-Уч-2023 (2.0)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее - законопроект) подготовлен в целях обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия для получения согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних граждан.

Для комплексного обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате законопроектом предлагаются изменения в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)", которыми определяются порядок получения в электронной форме предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение), а также согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение жилого помещения).

Так, законопроектом дополняется перечень способов обращения граждан в органы опеки и попечительства с целью получения предварительного разрешения и согласия на отчуждение жилого помещения. Помимо личного обращения в органы опеки и попечительства устанавливается возможность обращения в указанные органы посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), а также посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг).

Предварительное разрешение и согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче указанных документов по выбору заявителя

представляются ему органами опеки и попечительства в форме документа на бумажном носителе (выдается органом опеки и попечительства либо многофункциональным центром), либо в форме электронного документа в личном кабинете единого портала государственных и муниципальных услуг.

При наличии согласия заявителя предварительное разрешение, согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче таких документов, полученные в электронной форме, могут быть направлены с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в органы и организации, в том числе кредитные организации, предоставляющим ипотечные жилищные кредиты (займы) гражданам.

Реализация включенных в законопроект норм позволит улучшить взаимодействие между органами опеки и попечительства, гражданами, осуществляющими права и обязанности опекунов и попечителей, заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, кредитными и иными организациями.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие непосредственно Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" организация деятельности многофункциональных центров относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации

по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Цифровизацию полномочий предлагается осуществлять за счет и в пределах имеющейся штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

В связи с необходимостью доработки информационных систем в соответствии с проектируемыми изменениями, проектом федерального закона определен особый порядок вступления его в силу - по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует выделение дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Принятие проекта федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее соответственно - законопроект, Закон) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

а) постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 "О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах" (в части дополнения перечня сведений, обмен которыми организуется при проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, сведениями о наличии предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение) и согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение).

Разработка проекта постановления предусмотрена проектируемой частью 3^4 статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3^4 статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.

б) распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 865-р (в части дополнения перечня иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденном указанным распоряжением, услугами по получению предварительного разрешения и согласия на отчуждение.

Разработка проекта распоряжения обусловлена проектируемой частью 3^4 статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3^4 статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от _____ 2022 г. № ____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Колесникова Максима Андреевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4EC4A7887B20C72BF3739752003B3BD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

23.12.2022 № 09/152195-АБ

На № 48249-КМ/Д31и от 15.12.2022

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта о внесении изменений в федеральные законы, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного (далее – разрешение органа опеки и попечительства), и согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника

данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (далее – согласие органа опеки и попечительства).

В соответствии с пунктом «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов находятся в ведении Российской Федерации.

В настоящее время указанные общественные отношения регулируются Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) и Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. Пункт 1 части 3.1 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предполагает возможность подачи заявления о предоставлении разрешения органа опеки и попечительства опекуном или попечителем (далее – заявитель) в орган опеки в попечительства посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

1.1. При этом законопроект не содержит положений о форме соответствующего заявления и виде электронной подписи, которая должна быть использована заявителем.

Аналогичное замечание относится к подпункту 1 пункта 3.1 статьи 77 Федерального закона № 102-ФЗ в редакции пункта 2 статьи 2 законопроекта.

1.2. В проектируемой норме содержится указание только на федеральную государственную информационную систему ЕПГУ.

При этом в соответствии с положениями пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагаем предусмотреть в законопроекте возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием также региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

2. Частью 3.4 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предусматривается, что разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения,

направленные органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на ЕПГУ, предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия *с согласия заявителя* в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем положениями законопроекта не определено, в какой форме должно выражаться такое согласие.

В целях правовой определенности полагаем возможным внести уточнение о том, что соответствующее согласие выражается способами, технически реализованными в ЕПГУ.

Аналогичное замечание относится к пункту 3.4 статьи 77 Федерального закона № 102-ФЗ в редакции пункта 2 статьи 2 законопроекта.

Требования к правовому регулированию полномочий публично-правовых образований в законопроекте соблюдены.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона, замечаний не имеется.

В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра А.С. Безродная

МИНЮСТ РОССИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 4BA74E1AA83CC7525547694BFC7DBEE17571EDF3
Владелец Безродная Алиса Сергеевна
Действителен с 14.01.2022 по 14.04.2023

А.Х. Федорченко
8 (800) 303-30-03
Доб. 99-1914

Таблица учета замечаний Минюста России по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект)

№	Замечание	Позиция Минэкономразвития России
	Заключение Минюста России	
1.	Пункт 1 части 3.1 статьи 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предполагает возможность подачи заявления о предоставлении разрешения органа опеки и попечительства опекуном или попечителем (далее – заявитель) в орган опеки в попечительства посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). При этом законопроект не содержит положений о форме соответствующего заявления и виде электронной подписи, которая должна быть использована заявителем. Аналогичное замечание относится к подпункту 1 пункта 3.1 статьи 77 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ) в редакции пункта 2 статьи 2 законопроекта.	**Учтено частично.** Проектируемые часть 3.1 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ и пункт 3.1 статьи 77 Федерального закона № 102-ФЗ дополнены положениями, предусматривающими возможность использования усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при подаче заявления о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, а также заявления о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения. Формы заявлений, подаваемых в электронной форме, устанавливаются в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2022 г. № 1555 «Об утверждении Правил разработки и размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" интерактивных форм сообщений, обращений, заявлений и документов, а также заявлений об электронной записи на прием».
2.	В проектируемой норме содержится указание только на федеральную государственную информационную систему ЕПГУ. При этом в соответствии с положениями пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагаем предусмотреть в законопроекте возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием также региональных порталов государственных и муниципальных услуг.	**Не учтено. Представлены пояснения.** учтено полностью В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (далее – Эксперимент) обмен сведениями в рамках проведения Эксперимента осуществляется путем предоставления органом или организацией, являющимися обладателями и (или) источником сведений, необходимых физическому лицу (гражданину Российской Федерации, иностранному гражданину, лицу без гражданства), сведений по его запросу в личном кабинете ЕПГУ, интегрированном с единой системой идентификации и аутентификации. Учитывая, что процедура обмена сведениями будет совершаться в рамках

		Эксперимента, указание на возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием также региональных порталов государственных и муниципальных услуг, будет противоречить вышеуказанному положению Эксперимента. Обращаем внимание, что согласно перечню нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, предлагается внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» в части дополнения перечня сведений, обмен которыми организуется при проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, сведениями о наличии предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних и согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства). Учитывая изложенное, данное требование Минюста России избыточно.
3.	Частью 3.4 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предусматривается, что разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения, направленные органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на ЕПГУ, предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Вместе с тем положениями законопроекта не определено, в какой форме должно выражаться такое согласие. В целях правовой определенности полагаем возможным внести уточнение о том, что соответствующее согласие выражается способами, технически реализованными в ЕПГУ.	**Не учтено. Представлены пояснения.** Согласие заявителя будет выражаться в соответствии с Экспериментом, посредством единой системы идентификации и аутентификации. Указанный порядок дачи согласия реализован в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» и постановлении Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710. Таким образом, после входа заявителя в личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) через единую систему идентификации и аутентификации им будет даваться согласие на направление документов иным органам и организациям способом(ами), технически реализованными в ЕПГУ.

	Аналогичное замечание относится к пункту 3.4 статьи 77 Федерального закона № 102-ФЗ в редакции пункта 2 статьи 2 законопроекта.	

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел. факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: office@izak.ru
www.izak.ru

06.12.2022 № 01-12/1299

На № 45551-КМ/Д31и от 28.11.2022

06.12.2022 № 01-12/1299
На № 45551-КМ/Д31и от 28.11.2022

Заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации

М.А. Колесникову

Уважаемый Максим Андреевич!

В связи с обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 ноября 2022 г. № 45551-КМ/Д31и направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Приложение: 4 л.

Директор Т.Я. Хабриева

Шелютто М.Л., Терещенко Л.К. 8 (499) 724-12-69
Вх. № 4213 от 29.11.2022

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0f338d398f32e070d792b102a965bdcb89f40a90
Владелец Хабриева Талия Ярулловна
Действителен с 27.12.2021 по 27.03.2023

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»

Институтом рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект), подготовленный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р, разработка законопроекта не предусмотрена. Как указано в пояснительной записке, законопроект подготовлен во исполнение п. 5 раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным 27 декабря 2021 г. № 14473п-П49 (далее – План).

В Институт законопроект представлен впервые.

По предмету регулирования законопроект относится к гражданскому законодательству, которое находится в ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации). С учетом положений ст. 76 Конституции Российской Федерации правильно определена форма разрабатываемого нормативного правового акта – федеральный закон.

Законопроект направлен на внесение изменений в действующие законодательные акты, поэтому в случае его принятия соответствующий закон не будет занимать самостоятельного места в системе законодательства Российской Федерации.

Законопроектом расширяются доступные способы подачи опекуном (попечителем) заявления о предоставлении предварительного разрешения

органа опеки и попечительства на совершение опекуном сделки, дачу попечителем согласия на совершение подопечным сделки из числа предусмотренных в п. 2 ст. 37, п. 4 ст. 1157 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), ч. 1 и 2 ст. 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», и подачи собственником жилого помещения заявления о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения в случаях, указанных в п. 4 ст. 292 ГК РФ, п. 3 ст. 77 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке). Помимо личного обращения в орган опеки и попечительства, опекун (попечитель), собственник жилого помещения смогут подать такое заявление посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг) или обращения в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (в случае заключения соглашения о взаимодействии между органом опеки и попечительства и многофункциональным центром).

Кроме того, при личном обращении в орган опеки и попечительства и обращении посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг заявителю будет предоставлена возможность выбора способа направления ему предварительного разрешения или отказа в выдаче такого разрешения в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг. В случае обращения заявителя через единый портал государственных и муниципальных услуг предварительное разрешение или отказ в его выдаче будет направляться в личный кабинет заявителя в форме электронного документа.

Предусматривается также возможность предоставления органом опеки и попечительства иным органам и организациям с согласия заявителя предварительного разрешения, отказа в выдаче такого разрешения, согласия или мотивированного решения об отказе в согласии.

Расширение способов взаимодействия между заявителями и органами опеки и попечительства, а также установление непосредственного взаимодействия между органами опеки и попечительства и иными органами и организациями является актуальным и обоснованным, учитывает достигнутый уровень информатизации, в связи с чем законопроект заслуживает концептуальной поддержки.

Вместе с тем по законопроекту имеются замечания и предложения.

1. Согласно пояснительной записке (абз. первый на стр. 2) обращение заявителя в орган опеки и попечительства посредством единого портала государственных и муниципальных услуг будет осуществляться «путем заполнения заявителем в его личном кабинете электронной формы документа с подписанием его простой электронной подписью». Однако в тексте законопроекта порядок обращения заявителя и вид используемой им электронной подписи не конкретизированы.

2. В пояснительной записке (абз. четвертый на стр. 2) говорится также о том, что «законопроект содержит общую норму о предоставлении иным органам и организациям, в том числе кредитным, предоставляющим ипотечные жилищные кредиты (займы) гражданам, права участвовать в СМЭВ с целью получения указанных документов органов опеки и попечительства в электронном формате».

Между тем в тексте законопроекта система межведомственного электронного взаимодействия не упомянута, а указано только на направление органами опеки и попечительства соответствующих документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Какой именно порядок при этом имеется в виду – предусмотренный Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697, или иной порядок, определить на основании проектируемых норм невозможно. Они нуждаются в уточнении.

3. В статье 2 законопроекта не учтено, что статьи Закона об ипотеке делятся не на части, а на пункты, что усматривается, например, из текста ст. 77^1 названного Закона.

4. При дополнении ст. 77 Закона об ипотеке п. 3^1 - 3^4 нарушается логика изложения нормативного материала: сначала - в п. 3 – решаются вопросы о сроке выдачи заявителю органом опеки и попечительства решения, его форме и порядке оспаривания решения, а в последующих пунктах – проектируемых п. 3^1 – 3^3 – будет урегулирован порядок, касающийся самого первого этапа – этапа подачи заявления о выдаче органом опеки и попечительства согласия.

В связи с этим предлагаем вместо дополнения ст. 77 Закона об ипотеке п. 3^1 – 3^4 изложить п. 3 этой статьи в новой редакции и в ней последовательно решить все вопросы, относящиеся к взаимодействию органа опеки и попечительства с заявителем и иными органами и организациями по поводу согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения. Положения о сроке предоставления заявителю решения органа опеки и попечительства по заявлению, форме и порядке обжалования решения должны следовать после регламентации порядка подачи заявления в орган опеки и попечительства о предоставлении согласия.

На основании изложенного проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» поддерживается с замечаниями.

И.о. зав. отделом гражданского
законодательства и процесса

Зав. отделом административного
законодательства и процесса

Электронный документ
Вх. № 62468-1 от 19.05.2023

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«19» мая 2023 г.
№ 016-8916

На № 1351-П14-ИТ от 28.04.2023

Заместителю Руководителя
Аппарата Правительства
Российской Федерации

И.В.ТРУНИНУ

Уважаемый Илья Вячеславович!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации повторно рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Законопроектом устанавливается возможность подачи в органы опеки и попечительства гражданами заявлений о предоставлении предварительного разрешения, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечных, а также заявления о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника, через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", посредством региональных порталов государственных или муниципальных услуг, а также посредством обращения в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Сообщаем, что правовых замечаний концептуального характера по законопроекту не имеется.

Законопроект направлен на рассмотрение в Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации, позиция которого будет представлена дополнительно.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления Л.Брычева

Белякова Татьяна Александровна
(495) 606-54-84

Электронный документ
Вх. № 64925-1 от 24.05.2023

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«24» мая 2023 г.
№ А6-9213

На № 1351-П14-ИТ от 28.04.2023

Заместителю Руководителя
Аппарата Правительства
Российской Федерации

И.Е.ТРУНИНУ

Уважаемый Илья Вячеславович!

В дополнение к письму Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 19 мая 2023 г. № А6-8916 направляем позицию Исследовательского центра частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации по проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (копия письма прилагается).

Приложение: документы, передаваемые в электронном виде:
№ 41499 от 23.05.2023 на 3 л.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления Л.Брычева

Белякова Татьяна Александровна
(495) 606-54-84

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ЧАСТНОГО ПРАВА ИМЕНИ С.С. АЛЕКСЕЕВА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

"22" мая 2023 г.

№ 329-И

103132, Москва, ул. Ильинка, д. 8, стр. 2
тел.8(495) 606-36-39, факс 8(495) 606-36-57
E-mail: info@pravlaw.ru

На № А6-7924 от 12.05.2023

Помощнику Президента Российской Федерации – начальнику Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

Брычевой Л.И.

Уважаемая Лариса Игоревна!

Направляем экспертное заключение Исследовательского центра частного права по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель председателя совета
(руководителя) С.А. Денисов

2 100083 63314 5

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ЧАСТНОГО ПРАВА ИМЕНИ С.С. АЛЕКСЕЕВА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

103132, Москва, ул. Ильинка, д. 8, стр. 2 Телефон 8(495) 606-36-39, факс 8(495) 606-36-57
E-mail: info@privlaw.ru

"22" мая 2023 г. № 329-06

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Исследовательский центр частного права (далее – Центр) Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 2 мая 2023 г. № А6-7924).

Проект ранее рассматривался в Центре и был концептуально поддержан при условии учета высказанных замечаний (Экспертное заключение от 22 марта 2023 г. № 188-Ц).

В представленной редакции Проекта замечания Центра не учтены, в связи с этим необходимо отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статьей 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке) орган опеки и попечительства выдает «предварительное разрешение» на совершение определенных законом сделок с имуществом подопечного. В то же время в статье 77 Федерального закона от 16 июня 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) указанный акт органа опеки и попечительства поименован как «согласие органа опеки и

попечительства» на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения. Представляется целесообразным при внесении изменений в пункт 3 статьи 77 Закона об ипотеке привести его положения в соответствие с общепринятой терминологией, используемой в статье 37 ГК РФ и статье 21 Закона об опеке. Унификация терминов позволит единообразно толковать данные нормы, устранив существующее в настоящее время разночтение.

2. Полагаем что дополнение статьи 77 Закона об ипотеке пунктами 3.1 – 3.5 (пункт 2 статьи 2 Проекта) излишне, поскольку данные пункты по своему содержанию дублируют проектируемые части 3 – 3.5 статьи 21 Закона об опеке (пункты 1 и 2 статьи 1 Проекта).

3. Представляется логичным исключить из положений пункта 3 статьи 77 Закона об ипотеке указание на более длительный срок (30 дней) для предоставления предварительного разрешения органа опеки и попечительства на передачу жилого помещения в залог или отказа в его выдаче по сравнению со сроком, установленным в части 3 статьи 21 Закона об опеке (15 дней). В случае, если разработчики Проекта считают сохранение тридцатидневного срока концептуально важным, то в проектируемой части 3.1 статьи 21 Закона об опеке необходимо прямо предусмотреть, что иной срок предоставления предварительного разрешения органа опеки и попечительства или отказа в его выдаче может быть установлен федеральным законом.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» может быть поддержан при условии учета высказанных замечаний.

Заместитель председателя совета
(руководителя) С.А. Денисов

Электронный документ
Вх. № 48041-1 от 26.04.2023

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19, Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

Аппарат Правительства
Российской Федерации

26.04.2023 № МП-П-2211

О проекте федерального закона
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 25 апреля 2023 г. № 15764-П10

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минпросвещения России в рамках установленной компетенции рассмотрело доработанный по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и сообщает о его согласовании в представленной редакции.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 146092B023CA164D5402F8D702C8CD8B04048EFD
Владелец Бугаев Александр Вячеславович
Действителен с 09.08.2022 по 02.11.2023

А.В. Бугаев

Шунчева М.И.
(495) 587-01-10, доб. 3491

О проекте федерального закона – 07

Электронный документ
Вх.№ 2-31717 от 07.04.23
л.1 пр.9

МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЦИФРЫ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д.10, стр.2, Москва, 123112
Справочная: +7 (495) 771-8000

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Минэкономразвития России

06.04.2023 № ДО-П23-070-25067

На № 10735-ИТ/Д31и_т 31.03.2023

О рассмотрении проекта федерального закона

Минцифры России рассмотрело доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и сообщает о его согласовании в представленной редакции, в рамках компетенции.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Минцифры России
Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00C1719EBAE4062AC9D59BE664B07E246F
Владелец: Огуряев Дмитрий Александрович
Действителен с 31-10-2022 до 24-01-2024

Д.А. Огуряев

Исп. Д.В. Еремеев
8(495) 771 80 00 (доб. 48551)
Департамент развития сервисов и клиентского опыта

Электронный документ
Вх. № 48916-1 от 27.04.2023

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Аппарат Правительства
Российской Федерации

27.04.2023 № 01-06-12/05-38866

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.04.2023 № 15764-П10 рассмотрело проект федерального закона 2О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект) и учитывая, что в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его реализация не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, сообщает о согласовании законопроекта в представленной редакции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00F2543E5C664E325762A3D2B4653BAF59
Владелец: Моисеев Алексей Владимирович
Действителен с 09.09.2022 до 03.12.2023

А.В. Моисеев

Исп.: Волкова А.А.
(495) 983-38-83, доб.: 05-62

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

17.08.2022 № 27-1/10/В-11116

На № _____ от _____

Министерство экономического развития Российской Федерации

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 30605-ВД/Д31и, направленным в дополнение к письму от 29 июля 2022 г. № 28626-КМ/Д31, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и сообщается об отсутствии замечаний и предложений.

Одновременно считаем необходимым отметить, что Минтруд России не является соисполнителем по реализации пункта 5 раздела II плана мероприятий («дорожный карты») по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным 27 декабря 2021 г. № 14473п-П49, а также о непоступлении письма Минэкономразвития России от 29 июля 2022 г. № 28626-КМ/Д31.

О.Ю. Баталина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 74BF6649E356635A24979E80C8EFBB4F22BE4600
Владелец Баталина Ольга Юрьевна
Действителен с 01.11.2021 по 01.02.2023

Котова Е.О.
(495) 587-88-89, доб. 2712

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(БАНК РОССИИ)

107016, Москва, ул. Неглинная, 12
www.cbr.ru
тел.: (499) 300-30-00, 8 (800) 300-30-00

Заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации

М.А. Колесникову

От 10.08.2022 № 04-13-2/7647

на № 28626-КМ/Д31и от 29.07.2022

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Максим Андреевич!

Банк России рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», представленный письмом Минэкономразвития России от 29.07.2022 № 28626-КМ/Д31и, и сообщает об отсутствии замечаний и предложений к нему в части вопросов, относящихся к компетенции Банка России.

Первый заместитель
Председателя Банка России О.Н. Скоробогатова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 40:60:1D:00:86:7B:D1:32:77:BC:23:8C:61:C5:9A:31
Владелец Скоробогатова Ольга Николаевна
Действителен с 24.12.2021 по 30.08.2036

Э.А. Сарумян
8 (499) 300-30-30, доб. 140-37

АО «ДОМ.РФ»
125009, Москва
Воздвиженка ул., 10
+7 (495) 775 47 40
mailbox@domrf.ru

Министерство экономического
развития Российской Федерации

10.10.2022 № 13221-АН
На № Д31и-32270 от 06.10.2022

АО «ДОМ.РФ» в соответствии с письмом Минэкономразвития России рассмотрело протокол согласительного совещания от 30.09.2022 № 17-КМ по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – законопроект) и таблицу разногласий по законопроекту и сообщает о возможности их согласования при учете следующего.

По пункту 2 таблицы разногласий по законопроекту в ходе согласительного совещания были представлены пояснения, согласно которым возможность предоставления согласия на передачу сведений о выданном органом опеки и попечительства согласии на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии будет обеспечиваться механизмами, предусмотренными на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Считаем необходимым предусмотреть возможность предоставления такого согласия не только в электронной, но и в документарной форме, а также установить в законопроекте конкретный порядок его предоставления.

Отмечаем также, что в пункте 5 таблицы разногласий по законопроекту в отношении замечания АО «ДОМ.РФ» о целесообразности установления объективных критериев принятия органами опеки и попечительства решений, предусмотренных статьей 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и статьей 77 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», и формирования единого порядка принятия указанных решений на территории Российской Федерации указано, что оно не учтено, но урегулировано.

АО «ДОМ.РФ» подтверждает позицию о целесообразности урегулирования данного вопроса в законопроекте, в связи с чем считаем необходимым в отношении

пункта 5 таблицы разногласий по законопроекту в качестве результата указать «не урегулировано».

Приложение: на 12 л.

Заместитель генерального директора
А. Ниденс

АО «ДОМ.РФ»
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в СЭД
Сертификат: 02F2D46C005AAE539C4E9682D9128C4E7B
Владелец: **Ниденс Алексей Викторович**
Действителен: с 16.03.2022 до 16.03.2023

Раицкая Елена Валерьевна
(495) 775-47-40 (вн. 52799)
elena.raitskaya@domrf.ru